



## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 *ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.), w związku z art. 28 ust. 1 *ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* (tekst jednolity: Dz. U. 2018 r., poz. 1945),

### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr II/25/2018 Rady Miasta Radzionków z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Radzionków.

### **Uzasadnienie**

W dniu 29 listopada 2018 r. Rada Miasta Radzionków podjęła uchwałę nr II/25/2018 w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Radzionków.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 cyt. *ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, w dniu 7 listopada 2018 r., Burmistrz Miasta Radzionkowa przekazał organowi nadzoru uchwałę nr II/25/2018 celem zbadania jej zgodności z prawem oraz dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 28 grudnia 2018 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Radę Miasta o możliwości złożenia wyjaśnień do dnia 3 stycznia 2019 r.

W dniu 3 stycznia 2019 r. Burmistrz Miasta skorzystał z przysługującego mu prawa i pismem z dnia 2 stycznia 2019 r. o numerze KM.6721.1.2018 złożył wyjaśnienia.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego Wojewoda Śląski, po przeanalizowaniu legalności przedmiotowej uchwały, stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

**I.** Zgodnie z przepisami art. 95 ust.1 *ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze* (tekst jednolity Dz.U. z 2017 r. poz. 2126) oraz art.125 *Prawa ochrony środowiska* (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz.799) udokumentowane złoża kopalin oraz udokumentowane wody podziemne, w granicach projektowanych stref ochronnych ujęć oraz obszarów ochronnych zbiorników wód podziemnych, a także udokumentowane kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla, w celu ich ochrony ujawnia się w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego oraz planach zagospodarowania przestrzennego województwa. Przez „ujawnienie złóż kopalin oraz zbiorników wód podziemnych”, o których mówi art. 95 ust. 1 *ustawy Prawo geologiczne i górnicze* rozumieć należy wskazanie konkretnych złóż oraz zbiorników wód podziemnych, z podaniem ich nazwy i numeru identyfikacyjnego oraz oznaczeniem ich granic w części graficznej wraz z objaśnieniem wszystkich użytych na mapie oznaczeń i symboli. Jeśli obejmują one swoim zasięgiem cały obszar opracowania, również trzeba to opisać w części tekstowej. Ponadto w części tekstowej należy opisać rodzaj kopaliny występującej w złożu.

Na obszarze objętym ww. planem zlokalizowane występują złoża węgla kamiennego: Bytom I, Bytom I-1, Powstańców Śląskich, Powstańców Śląskich 1. Powyższe złoża nie zostały ujawnione ani w części tekstowej, ani graficznej miejscowego planu.

Brak ujawnienia złóż kopalin oraz terenów górniczych stanowi istotne naruszenie art. 15 ust.1 pkt 7 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*, obligującego do zawarcia w miejscowym

planie zagospodarowania przestrzennego granic i sposobów zagospodarowania terenów lub obiektów podlegających ochronie na podstawie odrębnych przepisów.

W wyjaśnieniu skierowanym do Wojewody, Burmistrz Miasta Radzionków wyjaśnił, iż przedmiotowa zmiana planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego nie obejmuje pełnego zakresu planu miejscowego wynikającego z art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Tego stanowiska nie potwierdza jednak treść uchwały o przystąpieniu do opracowania planu miejscowego. Uchwała Rady Miasta Radzionków nr XXXIX/322/2017 z dnia 7 września 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Radzionków, na podstawie której opracowano przedmiotową zmianę planu, nie zawęża zakresu opracowania ani przedmiotowo ani poprzez wskazanie konkretnych regulacji podlegających zmianie. Wręcz przeciwnie w § 2 tej uchwały ustalono, że *granice obszaru objętego zmianą planu obejmują cały obszar gminy Radzionków z wyłączeniem terenów objętych już uchwalonymi obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego.*

**II.** W trakcie badania dokumentacji formalnoprawnej obrazującej przebieg prac planistycznych stwierdzono również, iż Rada Gminy Radzionków naruszyła procedurę sporządzenia planu miejscowego zagospodarowania przestrzennego określoną w art. 17 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 17 ust. 6 lit b ustawy o planowaniu organ opracowujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego występuje o uzgodnienie projektu planu do właściwego organu nadzoru górniczego w zakresie zagospodarowania terenów górniczych.

W granicach terenu będącego przedmiotem projektu zmiany planu położone są teren i obszar górniczy „Bytom VII”, ustanowione dla eksploatacji węgla kamiennego ze złoża „Bytom I-1”, zatem zachodzą przesłanki obligujące do uzgodnienia projektu planu z organem nadzoru górniczego. Burmistrz Miasta Radzionków wystąpił więc do właściwego, Okręgowego Urzędu Górniczego w Gliwicach, celem uzgodnienia przedmiotowego projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego odmówił jednak uzgodnienia przedłożonego projektu podnosząc, że w przedmiotowym planie brak jest zapisów odnoszących się do terenu i obszaru górniczego, tym samym można przyjąć, że przedsiębiorcy górnictwu nie zapewniono możliwości korzystania z uprawnień wynikających z posiadanej koncesji, zachowania bezpieczeństwa powszechnego i ochrony obiektów budowlanych.

Pomimo takiego stanowiska Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego, organ planistyczny kontynuował procedurę opracowania planu, podczas gdy, na mocy art. 17 pkt 9 cyt. ustawy, był zobowiązany do wprowadzenia zmian wynikających z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień. Podkreślić należy, że uzgodnienie z właściwym organem nadzoru górniczego dokonywane jest w trybie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Tryb ten wymaga uzgodnienia w formie postanowienia na które przysługuje zażalenie. Jeżeli więc Burmistrz Miasta Radzionkowska nie zgadzał się z odmową uzgodnienia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Radzionków powinien wnieść stosowne zażalenie.

Niewprowadzenie zmian do miejscowego planu wynikających z negatywnego stanowiska Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego jest istotnym naruszeniem trybu sporządzenia uchwały nr II/25/2018 Rady Miasta Radzionków z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Radzionków.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminny na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na konieczność taką wskazuje art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, którego przepisy jednoznacznie mówią, że istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu jego sporządzenia, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy w całości lub w części.

W omawianej sprawie, wskazane naruszenie zasad sporządzania planu, a także istotne naruszenie trybu jego sporządzania przesądziło o konieczności stwierdzenia nieważności uchwały nr II/25/2018 Rady

Miasta Radzionków z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Radzionków.

Stwierdzenie nieważności uchwały, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia Radzie Miasta Radzionków.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego sądu Administracyjnego w Gliwicach. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

**Bożena Goldamer - Kapala**

Otrzymują:

Rada Miasta Radzionków